

Prot.n.592/2016

Roma, 01.04.2016

Provvedimento n.47/2016

**Oggetto: Impegno di spesa per l'affidamento di appalto di servizi e prestazioni amministrativo-contabili a elevata specializzazione per lo studio e la predisposizione di servizi di cui al contratto di prestazione di servizio di supporto nell'ambito del pubblico impiego (allegato A)**

### IL DIRETTORE GENERALE / RUP

#### Premesso che:

- con Delibera del Consiglio di Amministrazione n.114/2015 del 28/12/2015, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2016;
- con Delibera del Consiglio di Amministrazione n.100/2015 del 14/7/2015, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Triennale delle Attività 2015-2017, approvato con nota MIUR AOODGRIC.REGISTRO UFFICIALE(U).0025488.02-12-2015;
- con Delibera del Consiglio di Amministrazione n.94/2015, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano triennale della performance 2015-2017;

#### Considerato che:

- la disciplina in materia di contabilità pubblica ha raggiunto un elevatissimo livello di complessità e impone, per essere applicata correttamente, una preparazione specialistica e una costante attività di aggiornamento e di monitoraggio della produzione legislativa e giurisprudenziale;
- la complessità della elaborazione e predisposizione degli atti di gara per una concessione di servizi è ulteriormente accresciuta dall'assenza di una disciplina puntuale analoga a quella prevista per gli appalti o per le concessioni di lavori, essendo necessario dare applicazione a principi generali di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità, applicazione che presuppone una conoscenza della materia tale da consentire di dedurre le implicazioni cogenti derivanti dai soltanto enunciati principi generali;
- le caratteristiche della concessione prefigurata dagli eseguiti studi preliminari mette in relazione sinergica una pluralità di servizi, ciascuno con specifiche caratteristiche tecniche e propria disciplina normativa di settore;

- anche soltanto per le sue caratteristiche specifiche, il progetto di conferimento prefigurato implica pertanto l'attivazione di competenze di carattere amministrativo-contabile a elevata specializzazione e, nel contempo, di modalità organizzative che siano in grado di adeguatamente affiancare e supportare la struttura amministrativa nella conduzione di attività complessa quale è quella inerente l'intera attività amministrativo-contabile, da integrare e coordinare con le fondamentali componenti tecniche e economico-finanziarie.

#### Ritenuto che:

- sia conseguentemente necessario procedere all'affidamento delle attività sopra descritte, a professionisti con qualifica di dottori commercialisti, esterno all'Amministrazione, che sia dotato di adeguata e specifica professionalità e che sia rispondente ai peculiari requisiti fiduciari inevitabilmente connessi alle caratteristiche dell'attività richiesta e alla particolare natura degli atti trattati dal servizio interessato.

#### Considerato che:

- l'attività professionale tipica dei dottori commercialisti può essere acquisita sia mediante la stipulazione di contratto di lavoro autonomo, sia mediante la stipulazione di contratto di appalto di servizi amministrativo-contabili;
- l'articolo 50 del Trattato CE, nell'elencare i servizi ai quali si applica il principio della libera prestazione di cui all'articolo 49 del medesimo Trattato, richiama espressamente l'attività delle libere professioni;
- l'articolo 2 del d.l. 04.07.2006 n.223 ("decreto Bersani") utilizza anch'esso l'espressione "*servizi professionali*" con riferimento alle attività libero professionali e intellettuali;
- l'articolo 20 del d.lgs. 12.04.2006 n.163, nel disciplinare gli appalti di servizi ai quali trovano applicazione soltanto alcune tra le disposizioni del Codice degli Appalti, richiama i servizi elencati nell'allegato IIA cat. 9, servizi tra i quali compaiono i "Servizi di contabilità, revisione dei conti e tenuta dei libri contabili *altri servizi*" (CPC 862);
- la deliberazione n.178/2014, da ultimo richiamata, evidenzia come "*l'appaltatore esegua la prestazione con organizzazione dei mezzi necessari e con gestione a proprio rischio*" e che "*il codice dei contratti pubblici adotta una nozione ampia di appalto di servizi che comprende, dal punto di vista soggettivo anche l'attività del professionista e che è finalizzata ad individuare l'ambito di applicazione della disciplina di cui al d. lgs. n.163/2006; ciò non si ripercuote sulla nozione di appalto di servizi, così come delineata dal codice civile, che presuppone che la prestazione oggetto dell'obbligazione sia caratterizzata dalla sussistenza di una specifica organizzazione che possa garantire l'adempimento di una prestazione caratterizzata dalla complessità dell'oggetto e dalla predeterminazione della durata*".

**Ritenuto che:**

- la forma giuridica dell'appalto di servizi amministrativo-contabili a elevata specializzazione sia quella maggiormente aderente alle esigenze della Amministrazione, prioritariamente volte, nel caso di specie, a fruire per un periodo di tempo determinato delle competenze dei professionisti e della struttura da questi organizzata con mezzi propri, per garantire l'esecuzione di una prestazione caratterizzata dalla elevata complessità dell'oggetto;
- l'oggetto dell'appalto di servizi amministrativo-contabili predisposto per far fronte alle sopra rappresentate esigenze trova puntuale definizione nel testo del **Contratto di prestazione di servizio di supporto nell'ambito del pubblico impiego** che si allega al presente provvedimento quale allegato A.

**Dato atto che:**

- l'importo del corrispettivo dell'appalto di servizi amministrativo-contabili ad elevata specializzazione di cui all'allegato A, tenuto conto della durata dello stesso e del contenuto della attività che ne costituisce oggetto, è stato valutato alla luce dei parametri contenuti nella Tariffa dei dottori commercialisti e degli esperti contabili per la liquidazione dei compensi ed è congruamente determinato in euro 16.00,00 (*sedecimila/00*), escluse IVA e c.p.a.;
- l'art. 125 del D.lgs. 12.04.2006 n.163, nel disciplinare l'appalto di lavori, servizi e forniture in economia, al comma 11 dispone che per servizi o forniture il cui corrispettivo sia inferiore a quarantamila euro è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento/RUP;

**Ritenuto che:**

- sussistono i presupposti normativamente individuati per procedere ad affidamento diretto dell'appalto di servizi amministrativo-contabili ad alta specializzazione definito nei contenuti dal **Contratto di prestazione di servizio di supporto nell'ambito del pubblico impiego** costituente l'allegato A al presente provvedimento;
- la procedura per affidamento diretto è altresì coerente con il preponderante carattere di fiduciarità che caratterizza l'attività professionale di tipo amministrativo-contabile, nonché con la specificità della materia nella quale è previsto intervenga la prestazione di servizi;

**Dato atto che:**

- è in capo al Direttore Generale *"l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi,*

*compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo" come da art.4 co.2 del D.lgs.n.165/2001, confermato dall'art.8 co.2 lett j, e dall'art.8 c.1 lett. d) dello Statuto vigente;*

- nell'ambito delle risorse umane a disposizione della stessa Amministrazione, non risultano oggettivamente rinvenibili figure professionali idonee alla realizzazione delle attività oggetto di conferimento;
- questa Amministrazione ha intrattenuto nel corso del 2015, con positivo riscontro sia in termini economici che di risultato, rapporti di natura professionale con lo Studio Associato Delia Benedetti Giannotto;
- come emerge dall'esame delle attività svolte, lo Studio Associato Delia Benedetti Giannotto presta da oltre un ventennio attività di contabilità, revisione contabile e tenuta dei libri contabili e consulenza del lavoro e da oltre un quindicennio attività di supporto alla gestione, monitoraggio, rendicontazione e revisione di progetti europei;
- l'oggetto della prestazione da conferire a professionisti esperti, di natura temporanea e altamente qualificata, oltre a corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'Amministrazione conferente, persegue uno specifico e determinato progetto di funzionalità nella gestione organizzativa e amministrativa dell'IISG come previsto dall'art.7 co.6 lett.a del D.lgs.n.165/2001;
- lo Studio Associato Delia Benedetti Giannotto è dotato della elevata e specifica professionalità necessaria all'assolvimento della prestazione di servizi dedotta in contratto, risponde ai requisiti richiesti dalla fiduciarità della prestazione, è dotato della struttura organizzativa autonoma necessaria all'espletamento dei servizi di cui al **Contratto di prestazione di servizio di supporto nell'ambito del pubblico impiego**, allegato A;
- il Direttore Generale ha ricevuto da parte dello Studio Associato Delia Benedetti Giannotto preventiva dichiarazione di assenso alla instaurazione di rapporto contrattuale alle condizioni tutte di cui all'allegato A al presente provvedimento (**Contratto di prestazione di servizio di supporto nell'ambito del pubblico impiego**);

**Ritenuto:**

- che sussistano i presupposti per la stipulazione di contratto di appalto di servizi amministrativo-contabili per affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 125 comma 11 del D.lgs. 12.04.2006 n.163 con lo Studio Associato Delia Benedetti Giannotto per lo svolgimento dei servizi di cui al **Contratto di prestazione di servizio di supporto nell'ambito del pubblico impiego** (allegato A).

**Dato atto che:**

- il contratto di cui al presente provvedimento si configura quale appalto di servizi amministrativo-contabili ad alta specializzazione e, come tale, non rientra tra gli atti per i quali, ai sensi dell'articolo 1 comma 173 della legge 23 dicembre 2005 n.266, sussista obbligo di trasmissione alla Corte dei Conti per l'esercizio del controllo successivo sulla gestione;
- il contratto di cui al presente provvedimento non si configura quale incarico di collaborazione autonoma e, conseguentemente, non sussistono i presupposti per l'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 3 comma 56 e 57 della legge 244/2007 come sostituiti dall'articolo 46 comma 2 e 3 del d.l. 112/2008 convertito in legge n.133/2008.

**Visti:**

- il curriculum dello Studio Associato Delia Benedetti Giannotto, acquisito agli atti, il **Contratto di prestazione di servizio di supporto nell'ambito del pubblico impiego** costituente l'allegato A;
- il D. Lgs. 12.04.2006, n.163, in particolare l'articolo 125, comma 11;
- il D. lgs. del 30.03.2001 n.165;
- il D.Lgs. 31 dicembre 2009, n. 213, "Riordino degli enti di ricerca" in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, n.165;
- il vigente Statuto, emanato con provvedimento n. 1/2011 del 15/3/2011 - avviso pubblicato nella Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana - Serie Generale n.90 del 19 aprile 2011, e successive modifiche;
- il DPR n.97/2003: "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici" di cui alla legge 20 marzo 1975, n.70;
- il Regolamento di Amministrazione, finanza e contabilità dell'IISG, decreto 15 marzo 2006;

**DISPONE**

1. per le motivazioni tutte di cui in premessa, che l'affidamento dell'appalto di servizi amministrativo-contabili di cui all'allegato A, ovvero **Contratto di prestazione di servizio di supporto nell'ambito del pubblico impiego** avvenga mediante trattativa diretta, ai sensi dell'articolo 125 comma 11 del d. lgs. 12 aprile 2006 n.163;

2. l'approvazione, come da **Contratto di prestazione di servizio di supporto nell'ambito del pubblico impiego**, dell'appalto di servizi amministrativo-contabili costituente l'allegato A al presente provvedimento;
3. di affidare direttamente, per le motivazioni tutte riportate in premessa, l'appalto di servizi amministrativo-contabili di cui al **Contratto di prestazione di servizio di supporto nell'ambito del pubblico impiego**, costituente l'allegato A al presente provvedimento, allo Studio Associato Delia Benedetti Giannotto, con studio professionale in Via Antonio Bosio, n.28, CAP. 00161, Codice Fiscale e P.IVA 10021201008, nel pieno rispetto dei patti e delle condizioni tutte di cui al medesimo **contratto di prestazione di servizio**, per un corrispettivo determinato in euro 16.000,00 (*sedicimila/00*) con esclusione di IVA e c.p.a., a decorrere dal giorno 4 aprile 2016 e fino al 3 aprile 2017;
4. di impegnare la spesa complessiva di euro **16.000 oltre IVA e c.p.a.** con imputazione al Titolo 1 - Uscite correnti, capitolo 08104040, denominato "Spese acquisto servizi";
5. di dare atto che il contratto di appalto di Servizi amministrativo-contabili di cui al presente provvedimento non rientra tra gli atti di cui all'articolo 1 comma 173 della legge 266/2005, che non sussistono i presupposti di cui all'articolo 3 comma 56 e 57 della legge 244/2007, che sono rispettate le disposizioni di cui all'articolo 9 del d.l. 78/2009, che il presente provvedimento non verrà conseguentemente trasmesso alla Sezione Regionale della Corte dei Conti ai sensi della legge 266/2005;
6. di dare atto che, ai fini della contabilità economica, il suddetto importo di euro 16.000,00 oltre IVA e c.p.a. costituisce costo per l'esercizio finanziario 2016.

IL DIRETTORE GENERALE  
Dr.ssa Renata Crea

