

Handelsblatt

HandelsblattNr. 019 vom 27.01.2022 Seite 010

Politik



Azubis in Brandenburg: Die Wirtschaft beklagt zu wenige Fachkräfte, aber nur wenige Firmen bilden aus.

APF/Getty Images

Fachkräftemangel

Der Bundes-Azubi kommt

Die Ampel verspricht eine „Ausbildungsgarantie“. Vorbild ist Österreich: Dort lernen acht Prozent der Azubis unter der Regie des Staats.

Barbara Gillmann Berlin

Das Bundesarbeitsministerium will sich bei der angekündigten „Ausbildungsgarantie“ auch am Vorbild Österreichs orientieren – dort gibt es seit 2017 eine solche „Garantie“ für alle Ungelernten bis 25 Jahre. Das künftige Staatssekretärin Leonie Gebers auf einer OECD-Konferenz an. Interessant sei, dass im Nachbarland ein hoher Prozentsatz der Teilnehmer schon während der staatlich organisierten Lehre in eine betriebliche Lehre wechselt. Denn man wolle auch hier keinesfalls „die Betriebe aus der Verantwortung entlassen“.

In Österreich hat die Garantie dazu geführt, dass „seit Jahren rund acht Prozent der Lehrlinge auf Staatskosten rein schulisch oder in Kooperation mit Betrieben ausgebildet werden“, berichtete der Ökonom Martin Kocher (parteilos), der seit Anfang 2021 Arbeitsminister ist. Insgesamt gebe es rund 13.000 Plätze in 165 Berufen – die Hälfte davon in Wien, wo es besonders wenig betriebliche Lehrstellen gibt.

Die Bilanz sei gut: Rund 80 Prozent der staatlich angestellten Lehrlinge schaffen einen Abschluss, bis zu zwei Drittel könnten dann in Betriebe vermittelt werden und linderten so den Fachkräftemangel. Die staatlich organisierte Ausbildung gleiche Konjunkturschwankungen aus, die in Österreich wie in Deutschland nicht nur in der Coronakrise, sondern zuvor auch in der Euro-Krise zu einem Einbruch der dualen Ausbildung geführt hatten. In Österreich sei die Zahl der Lehrlinge in den vergangenen 30 Jahren um fast 50 Prozent zurückgegangen.

Zudem könne der Staat so das regionale Ungleichgewicht ausgleichen, das auch in Deutschland ein zentrales Problem am Ausbildungsmarkt ist. Auch sei es möglich, dabei die Berufswahl der Jugendlichen zu steuern, so-

dass sie zum Bedarf der Wirtschaft passe. Schließlich biete das System Chancen für schwächere Jugendliche, die in Betrieben zunächst keine Chance hätten, so Kocher. Die Kosten bezifferte er auf aktuell 240 Millionen Euro pro Jahr. Jeder Platz koste rund 13.000 Euro, etwa ein Drittel weniger, wenn die Praxis in einem Betrieb stattfindet. Das lohne sich „nicht nur volkswirtschaftlich, sondern auch für den Finanzminister“, sagte der frühere Ökonomenprofessor der Universität Wien.

Nach einer Berechnung der Bertelsmann Stiftung wären die Effekte des österreichischen Systems auch für Deutschland mittelfristig lohnend: Ab dem neunten Jahr seien die Einnahmen höher als die Ausgaben, ab dem zehnten Jahr steige das Bruttoinlandsprodukt um 2,6 Milliarden Euro. Die Azubis selbst profitierten mit einem um 580.000 Euro höheren Lebensarbeitsinkommen.

Das Geld kommt aus der Arbeitslosenversicherung

Das Geld für das Programm stammt aus der Arbeitslosenversicherung. Das sei leichter als in Deutschland, so Kocher, weil der Beitrag in Österreich mit sechs Prozent weit höher ist als 2,4 Prozent in Deutschland.

Im Koalitionsvertrag der Ampelregierung heißt es schlicht: „Wir wollen eine Ausbildungsgarantie, die allen Jugendlichen einen Zugang zu einer vollqualifizierenden Berufsausbildung ermöglicht, stets vorrangig im Betrieb“ – Details sind unklar. Man wolle auf jeden Fall den bisherigen Instrumentenkasten mit assistierter Ausbildung, Einstiegsqualifizierung und Berufsvorbereitung weiter nutzen, sagte Gebers.

Die deutsche Wirtschaft sieht das Vorhaben als überflüssig, womöglich sogar schädlich an: Da mittlerweile die Zahl der unbesetzten Lehrstellen größer ist als die der unversorgten Bewerber,

sei sie schlicht unnötig, argumentiert DIHK-Vize Achim Dercks. Man müsse vielmehr die Mobilität der jungen Leute erhöhen – „mitunter scheitert eine Ausbildung an einer Entfernung von 30 Kilometern“.

Auch die Arbeitgeber bestreiten die Existenz eines „Versorgungsproblems der Jugendlichen“, das durch eine „Ausbildungsgarantie“ gelöst werden könnte. Mehr überbetriebliche Ausbildung berge nur die Gefahr der Abkopplung vom Markt. Stattdessen müsse man sie besser informieren.

2020 betrug die Zahl der neuen Azubi-Verträge nur 473.100 – rund 52.000 weniger als 2019 und kaum mehr als 2020. Im Angebot waren 536.200 Plätze, die Zahl der Bewerber rutschte auf ein historisches Tief von 540.900. Eine Rekordzahl von 63.200 Ausbildungsstellen blieb unbesetzt.

Parallel dazu gibt es rund 234.000 junge Menschen im „Übergangssystem“, wo sie bestenfalls einen Abschluss nachholen. Das System „verzögert“ den Wechsel in eine Ausbildung, kritisiert der Direktor des Instituts für Arbeitsmarkt- und Berufsforschung Bernd Fitzenberger. Neuzuzug Azubis sind in Deutschland im Schnitt 19 Jahre alt – in Österreich nur 16 Jahre, sagte Minister Kocher.

Statt eine Lehre zu finden, landet hier ein zunehmender Anteil als Hilfsarbeiter auf dem Arbeitsmarkt, so Fitzenberger. Während sich der Fachkräftemangel verschärft, sei die Zahl der Ungelernten – auch durch Zuwanderung von Flüchtlingen – zwischen 20 und 34 Jahren seit 2014 von 1,88 auf 2,16 Millionen gestiegen. Die Quote liegt mittlerweile bei 14,7 Prozent. Die Ausbildungsgarantie biete die Chance, weit mehr davon für eine Ausbildung zu gewinnen, die bisher nicht mal als Bewerber in der Statistik auftauchen, ist er überzeugt.

In Germania è in arrivo una “garanzia di formazione”

Il semaforo promette una "garanzia di formazione" e prende come modello l'Austria, dove l'otto per cento degli apprendisti viene formato sotto la supervisione dello Stato.

Barbara Gillmann, Berlino

Con la sua promessa di una “garanzia di formazione” il ministero federale del lavoro e degli affari sociali della Germania vuole seguire l'esempio dell'Austria, dove dal 2017 è in vigore una simile "garanzia" per tutti i lavoratori non qualificati con età inferiore a 25 anni. Lo ha annunciato il Segretario di Stato Leonie Gebers ad una conferenza dell'OCSE. È interessante il fatto che nel Paese vicino un'alta percentuale di partecipanti, durante l'apprendistato statale, passi poi direttamente ad un apprendistato in azienda. Perché anche qui non si vuole "togliere la responsabilità che spetta alle aziende stesse".

In Austria la garanzia ha portato al fatto che "per anni, circa l'otto per cento degli apprendisti sono stati formati puramente a scuola o in collaborazione con le aziende, il tutto a spese dello Stato", ha riferito l'economista Martin Kocher (apartitico), Ministro del lavoro dall'inizio del 2021. In totale ci sono circa 13.000 posti distribuiti su 165 professioni - la metà dei quali concentrati a Vienna, dove ci sono particolarmente pochi posti per un apprendistato aziendale.

Il bilancio è buono: circa l'80 per cento degli apprendisti impiegati dallo Stato riescono ad ottenere un diploma, fino a due terzi riescono poi ad essere collocati nelle aziende, alleviando così la carenza di lavoratori qualificati. La formazione organizzata dallo Stato compensa le fluttuazioni economiche, che hanno portato a un crollo del sistema di formazione duale in Austria e in Germania, non solamente durante la crisi da coronavirus, ma anche prima, con la crisi dell'Euro. Negli ultimi 30 anni il numero di apprendisti in Austria è diminuito di quasi il 50%.

Così lo Stato potrebbe anche compensare lo squilibrio regionale, un problema centrale nel mercato della formazione in Germania, e influenzare le scelte lavorative dei giovani per fare in modo che si adattino ai bisogni dell'economia. Infine, come sottolinea Kocher, il sistema offre opportunità per i giovani più deboli, che non avrebbero altrimenti possibilità nelle aziende. Ha valutato i costi attuali a 240 milioni di euro all'anno. Ogni posto di apprendistato costa allo Stato circa 13.000 euro, circa un terzo in meno se si svolge in un'azienda. Questo sarebbe utile "non solo in termini di economia nazionale, ma anche per il ministro delle finanze", ha detto l'ex professore di economia dell'Università di Vienna.

Secondo un calcolo della Fondazione Bertelsmann, gli effetti del sistema austriaco sarebbero vantaggiosi a medio termine anche per la Germania: a partire dal nono anno le entrate sarebbero superiori alle uscite, e dal decimo anno in poi il prodotto interno lordo

aumenterebbe di 2,6 miliardi di euro. Gli stessi apprendisti beneficerebbero di un reddito di 580.000 euro in più per tutta la vita.

Il denaro per il programma proviene dall'indennità di disoccupazione. Il che è molto più facile in Austria, dato che il contributo è molto più alto e ammonta al sei per cento, rispetto al 2,4 per cento della Germania.

L'accordo di coalizione del governo tedesco afferma semplicemente di voler garantire "a tutti i giovani l'accesso ad una formazione professionale pienamente qualificante, preferibilmente sempre in azienda". Ma i dettagli non sono chiari. In ogni caso il governo vuole continuare a fare affidamento sulla formazione assistita, abilitazione introduttiva e preparazione professionale, ha detto Gebers.

La comunità imprenditoriale tedesca vede il piano come superfluo, probabilmente anche dannoso: visto che il numero di posti di apprendistato non occupati è ora maggiore del numero di candidati, è semplicemente inutile, sostiene il vicepresidente della DIHK Achim Dercks. Si dovrebbe invece incentivare la mobilità dei giovani: "a volte un apprendistato non viene portato a termine a causa di una distanza di 30 chilometri".

Anche i datori di lavoro mettono in discussione una presunta "mancanza di candidati", che potrebbe essere risolta con una "garanzia di formazione". Una maggiore formazione interaziendale rischierebbe solo di staccarli dal mercato. Si dovrebbe invece puntare su una migliore informazione.

Nel 2020 il numero di nuovi contratti di apprendistato era solo 473.100 - circa 52.000 in meno rispetto al 2019 e pochi in più rispetto al 2020. C'erano 536.200 posti a disposizione, il numero di candidati è sceso al minimo storico di 540.900. Un numero record di 63.200 posti di formazione è rimasto scoperto.

Allo stesso tempo ci sono circa 234.000 giovani nel "sistema di transizione", dove al massimo viene recuperata una qualifica. Il sistema "ritarda" il passaggio all'apprendistato, critica Bernd Fitzenberger, direttore dell'Istituto per la ricerca sul lavoro. I nuovi apprendisti in Germania hanno un'età media di 19 anni, mentre in Austria solo 16, ha detto il ministro Kocher.

Invece di trovare un apprendistato, sempre più giovani entrano nel mercato del lavoro come lavoratori non qualificati, afferma Fitzenberger. Mentre la carenza di lavoratori qualificati sta aumentando, il numero di lavoratori non qualificati tra i 20 e i 34 anni è aumentato da 1,88 a 2,16 milioni dal 2014, ha detto. Anche a causa dell'immigrazione. Ora il tasso è del 14,7%. Fitzenberger è convinto che una "garanzia di formazione" potrebbe spingere molti giovani, che finora non sono mai apparsi nelle statistiche come candidati, a svolgere un percorso di apprendistato.